

Stanovisko k návrhu záverečného účtu za rok 2021

V zmysle § 18 f ods. 1 písm. c) zákona č 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

predkladám

odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu Obce Belá nad Cirochou za rok 2021.

Odborné stanovisko som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu Obce Belá nad Cirochou za rok 2021. Návrh je zverejnený dňa 25.02.2022 na úradnej tabuli a na webovej stránke obce.

Návrh záverečného účtu Obce Belá nad Cirochou za rok 2021 bol spracovaný v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. Návrh záverečného účtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení. v z. n. p. a ostatné súvisiace právne normy.

Hlavný kontrolór v stanovisku hodnotí:

- náležitosti návrhu záverečného účtu obce
- údaje o plnení rozpočtu
- aktíva a pasíva
- hospodárenie príspevkových organizácií v pôsobnosti obce

1. Náležitosti návrhu záverečného účtu

Návrh záverečného účtu vychádza z podmienok stanovených v Zásadách nakladania s finančnými prostriedkami obce Belá nad Cirochou, pričom za rozpočet roka 2021 je považovaný schválený rozpočet obce za rok 2020. Keďže návrh rozpočtu na rok 2021 bol niekoľkokrát vypustený z programu zasadnutí OZ, ten nakoniec k 31.12.2021 nebol vôbec schválený, takže záverečný účet obce Belá nad Cirochou ostal na úrovni schváleného rozpočtu obce na rok 2020, lebo obec hospodárila celý rok 2021 v rozpočtovom provizóriu.

Obec Belá nad Cirochou v zmysle § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy si ku dnešnému dňu ešte nespĺnila povinnosť dať si overiť účtovnú závierku podľa zákona o obecnom zriadení (§9 ods.4).

Predložený návrh záverečného účtu bol spracovaný podľa § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obsahuje najmä údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 tohto zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciou aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu.

Údaje o plnení rozpočtu boli spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v zmysle opatrenia MF SR č. MF-0101752004 – 42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní,

sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy a tvoria prílohu návrhu záverečného účtu za rok 2021 ako Výročná správa .

Obec v súlade s § 16 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k subjektom, ktorým poskytla prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadala finančné vzťahy k ŠR, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtu vyššieho územného celku. Predložený návrh záverečného účtu obce obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, a to údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 cit. zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciou aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií v ich pôsobnosti.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti sú obsiahnuté v návrhu záverečného účtu za rok 2021, nakoľko Obec Belá nad Cirochou vykonávala v roku 2021 aj podnikateľskú činnosť.

I. Údaje o plnení rozpočtu

Finančné hospodárenie Obce Belá nad Cirochou sa riadilo schváleným rozpočtom na rok 2020 nakoľko obec Belá nad Cirochou celý rok 2021 bola v provizóriu. K 31.12.2021 rozpočet na rok 2021 nebol schválený. Obec preto hospodárila s finančnými prostriedkami vo výške 1 365 700,- €.

Rozpočet Obce Belá nad Cirochou nebol v priebehu roka schválený poslancami OZ. K čerpaniu finančných prostriedkov počas provizória bolo priebežne na úrovni 1/12-iný na mesiac.

	Schválený/upravený rozpočet v €	Čerpanie rozpočtu v €	Čerpanie rozpočtu v %
prijmy celkove	1 365 700,-	1 773 280,91	129,84
výdavky celkove	1 365 700,-	1 277 911,18	93,57
Hospodárenie(+) prebytok		+495 369,73	

Bežný rozpočet

	Rozpočet v €	Čerpanie rozpočtu v €	Čerpanie rozpočtu v %
bežné príjmy	1 342 600,-	1 596 595,13	118,92
bežné výdavky	1 060 160,-	1 078 511,65	101,73
Hospodárenie (+) prebytok		+518 083,48	

Kapitálový rozpočet:

	Rozpočet v €	Čerpanie rozpočtu v €	Čerpanie rozpočtu v %
Kapitálové príjmy	23 100,-	1 252,00	5,42
Kapitálové výdavky	246 340,-	140 903,13	57,20
Hospodárenie (-) schodok		-139 651,13	

Finančné operácie Obce

	Rozpočet v €	Čerpanie rozpočtu v €	Čerpanie rozpočtu v %
Finančné príjmy, prevod prostriedkov z peňažných účtov	-	175 433,78	
Finančné operácie-splácanie istín	59 200,-	58 496,40	98,81
Hospodárenie (+) schodok		+ 116 937,38	

Plnenie rozpočtu príjmov :

Daňové príjmy boli naplnené na 111,00 %, čo predstavuje 1 282 581,87 €. Významnou položkou v hospodárení obce sú daňové príjmy, z toho hlavne podielové dane, ktoré v roku 2021 predstavovali čiastku 1 178 425,00 €, t.j. vyššie oproti roku 2020 o 61 965,79 €.

Nedaňové príjmy predstavujúce príjmy z prenájmu budov a pozemkov, poplatky za služby, úroky z vkladov, príjmy z výťažkov lotérie a ostatné poplatky boli dosiahnuté v porovnaní s plánovanými príjmami na 107,00 %, čo predstavuje 165 907,26 €. Iné nedaňové príjmy obce boli vo výške 17 788,50 €, t.j. vo výške 282,36 %. Transfery zo ŠR, z rozpočtu VUC a granty na kultúrny rozvoj obce boli oproti plánu naplnené na 629,55 % čo predstavuje 130 317,50 €.

V časti kapitálových príjmov bol príjem vo výške 1 252,00 € za predaj pozemkov.

Príjem z prevodu peňažných prostriedkov z fondu obce činil 175 433,78 €, uvedený v rozpočte ako finančné operácie.

Plnenie rozpočtu výdavkov:

Vo výdavkovej časti rozpočtu bolo následovné plnenie:

<u>Bežné výdavky:</u>	(oddiel)	výdavky = skutočnosť v €
- výdavky na vnútornú správu/0111/:		196 383,45
- výdavky na finančnú oblasť/0112/:		5 234,13
- výdavky na plánovacie a štatistické služby/0132/		6 041,55
- výdavky na matriku/0133/:		21 893,08
- výdavky pre všeobecné verejné služby/0160/:		181,50
- výdavky na transakcie verejného dlhu/0170/ :		15 702,96
- výdavky na civilnú ochranu/0220/:		641,04
- výdavky na požiaru ochranu/0320/:		13 085,81
- výdavky na všeobecnú pracovnú oblasť/0412/:		212,59
- výdavky na výstavbu /0443/		30 921,24
- výdavky na cestnú dopravu/0451/:		64 736,18

- výdavky pri nakladaní z odpadmi/0510/:	97 639,29
- výdavky pri nakladaní s odpad.vodami/0520/:	0,00
- výdavky na výstavbu nájomných bytov/0610/:	33 621,37
- výdavky na rozvoj obce/0620/:	68 877,22
- výdavky na verejné osvetlenie/0640/:	10 207,63
- výd.na ochranu, podporu a rozvoj ver.zdravia/0740/	56 177,55
- výdavky na zdravotníctvo/0760/:	6 729,97
- výdavky na rekreačné a šport.sluzby/0810/:	37 391,17
- výdavky na kultúrne zariadenia/0820/:	18 815,93
- výdavky na vysielacie služby a údržba MR /830/:	760,55
- výdavky na náboženské a spol.sluzby – DS/0840/:	1 602,27
- výdavky na cirkevnú školu- MŠ/09111/:	164 630,-
- výdavky na CZŠ –úprava priestorov/0912/:	833,09
- výdavky na ŠKD /09211/:	17 000,-
- výdavky na centrá voľného času/0950/:	545,-
- výdavky na Súkromnú ZUŠ/0950/:	126 144,-
- výdavky na ŠJ/09602/:	59 600,-
- výdavky na soc. služby a ZŤP/1012/:	22 903,08

Spolu: 1 078 511,65 €, čo je plnenie na 101,73%

Kapitálové výdavky:

-výdavky na vnútornú správu/0111/:	9 461,-
-výdavky na cestnú dopravu/0451/:	7 200,76
-výdavky na cestovný ruch /0473/:	1 251,15
-výdavky spojené s nakladaním s odpadom/0510/:	51 642,63
- výdavky spojené s odpad. vodami/0520/:	0,00
-výdavky na rozvoj obce/0620/:	13 480,-
- výdavky na verejné osvetlenie /640/ :	5 880,50
- výdavky na rekreačné a šport.sluzby/0810/:	3 996,55
- výdavky na rekonštrukciu a moder. Budov ZŠ/09211/:	47 990,54

Celkovo bol kapitálový rozpočet čerpaný vo výške 140 913,13 €, čo je čerpanie na 57,20 %.

Transfery na školstvo:

642004 transfér na prevádzku CMŠ /0911/	skutočnosť:	164 630,-
642004 transfér na prevádzku ŠKD /09211/		17 000,-
642004 transfér na prevádzku ŠJ /09602/		59 600,-
642004 transfér na prevádzku Súkromnej ZUŠ/0950/		126 144,-
a CVC		545,-

Poskytnuté bežné transfery na školstvo spolu: 367 919 €

a 642004 transfér na prevádzku CZŠ-súťaž /0912/ 833,09

Kapitálové výdavky z rozpočtu obce pre školstvo:

Náklady na rekonštrukciu a modernizáciu budov CZŠ s CMŠ 47 990,54 €

Dotácie PO a FO:

- pre TJ Slovan Belá nad Círochou /pol.642/ - poskytnuté:	11 885,78€
- pre šachy /pol.642/-poskytnuté:	280,90€
- pre stolnotenisový klub ŠK ORION/pol.642/-poskytnuté:	5 831,-€
- pre nohejbalový oddiel	380,36€
dotáciu na šport spolu:	18 378,04€

Stav na účte 221- Bankové účty k 31.12.2021, ktorý tvoria zostatky jednotlivých bankových účtov, bol 568 330,01 € .

V tom sú zahrnuté zostatky na účtoch.

- 1 459,86 sociálny fond
- 22 480,01 finančná zabezpečka
- 23 496,77 fond opráv...
- 3 531,67 cudzie prostriedky spoločného stavebného úradu
- 1 147,79 PČ

V pokladnici OcÚ bol stav finančných prostriedkov k 31.12.2021 vo výške 866,51 €.

Vykazovaný výsledok hospodárenia obce bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods.3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a podľa opatrenia MF SR č. 16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a VÚC.

Podľa postupov účtovania výsledok sa zisťuje ako rozdiel medzi príjmami a výdavkami obce, čo za rok 2021 predstavuje prebytok vo výške 378 432,35 €.

Z prebytku rozpočtu obce pri jeho vysporiadaní podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bolo potrebné vylúčiť zostatok na účte pre výkon podnikateľskej činnosti vo výške 1 147,79 €, cudzie finančné prostriedky Spoločného stavebného úradu vo výške 3 531,67 €, nesplatený záväzok z vkladu do akciovej spoločnosti obce vo výške 5 000,- €.

Prebytok hospodárenia za rok 2021 po tomto vysporiadaní je vo výške 368 752,89 € a je súčasťou návrhu záverečného účtu.

Prebytok hospodárenia za rok 2021 vo výške 368 752,89 € môže byť použitý na tvorbu rezervného fondu, ktorým obec môže v nasledovných obdobiach vykrývať schodok hospodárenia.

NÁVRH PRE OZ - návrh rozdelenia prebytku rozpočtu, návrh tvorby a čerpania peňažných fondov obce, podľa príslušných ustanovení § 15 a 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy o použití peňažných fondov rozhoduje obecné zastupiteľstvo. Obecné zastupiteľstvo rovnako rozhoduje aj o použití prebytku rozpočtu alebo o spôsobe vysporiadania schodku pri prerokúvaní záverečného účtu obce.

II. Podnikateľská činnosť obce

Obec Belá nad Círochou v roku 2021 vykonávala aj podnikateľskú činnosť. Príjmy z tejto činnosti predstavujú refundácie a príjmy z poskytnutých služieb vo výške 15 760,57 €. Náklady spojené s podnikateľskou činnosťou boli vo výške 15 698,06 €. VH za rok 2021 je zisk vo výške 62,51 €. Z tejto činnosti obci vznikla daňová povinnosť splatnej dane z príjmov za r. 2020 vrátka vo výške 0,01 €. VH z PČ pred zdanením je 62,50 €.

III. Bilancia aktív a pasív

Stav aktív a pasív obce Belá nad Círochou je hodnoverne zobrazený v Súvahe za rok 2021.

Aktíva predstavujú k 31.12.2021 tieto položky:

MAJETOK

- dlhodobý nehmotný majetok – softvér	OC: 4 572,51 €	ZC: 100 €
-drobný dlhodobý nehmotný majetok	OC: 12 460,- €	ZC: 12 030,-€
- dlhodobý hmotný majetok		
- pozemky	OC: 379 180,83 €	ZC: 379 180,83€
- umelcké diela	OC: 33 376,- €	ZC: 33 376,- €
- stavby	OC: 12 943 564,06€	ZC: 8 225 371,04€
- samostat. hmotné veci	OC: 146 763,67€	ZC: 43 156,11€
- dopravné prostriedky	OC: 250 204,46 €	ZC: 1 135,- €
- drobný dlhodobý hmotný majetok	OC: 104 300,17 €	ZC: 86 739,16 €
- ostatný dlhodobý hmot.majetok	OC: 59 778,40 €	ZC: 52 490,81€

Spolu majetok v obstarávacej cene – cene nákupu alebo získané vlastnou činnosťou:
13 803 191,92 € v používaní a v ZC 9 225 056,97 €

- obstaranie Dlh.HM (účet 042)	233 647,29 €
-dlhodobý finančný majetok/účet 063/	658 489,60 €
-obstaranie dlhodobého fin. majetku 043/	5 000,-

Výdavky na obstaranie majetku – hodnota majetku spolu: 897 136,89 €

POHLADÁVKY A INÉ AKTÍVA

- ostatné pohľadávky /315/	15 194,84 €	nárast oproti 2020 o 4 081,80 €
- pohľadávky z nedaňových príjmov obce/318/	16 243,73 €	nárast oproti 2020 o 378,36 €
-pohľadávky z daňových príjmov obce/319/	20 208,-€	nárast oproti 2020 o 5 504,30 €
- iné pohľadávky /účet 378/	39 536,77€	pokles oproti 2020 o 2 294,18 €

Pasívami obce k 31.12.2021 sú:

- zväzky voči dodávateľom /321/	21 136,88 €
- zväzky krátkodobé z miezd/331/	18 347,50 €
/336/	10 518,05 €
/342/	2 589,34 €
/379/	119,43 €
- zväzky zo SF /472/	1 678,81 €
- prijaté preddavky/324/	15 870,29 €
-daň z príjmu z PČ /341/	0,- €
-ostatné dlhodobé záväzky z ŠFRB/účet 479,4791/	1 517 027,49 €

-záväzky z nájmu /474/	0,- €
-záväzky z vkladu pri zriadení s.r.o. Obecný podnik /účet 367/	5 000,- €
-záväzok-prijatá finančná zábezpeka od nájomníkov /účet 4793/	23 018,94€

Dlhodobé a krátkodobé záväzky s p o l u: 1 615 306,73 € so záväzkami voči ŠFRB

Dlhodobé a krátkodobé záväzky obce k 31.12.2021 bez záväzku voči ŠFRB spolu: 98 279,24 €.

Z týchto záväzkov sú záväzky:

- výplaty a odvody za zamestnanca a zamestnávateľa za december 2021 (účty 331, 336, 342,379) sú vo výške 31 574,32€
- prijaté finančné zábezpeky spojené s prenájmov bytov vo výške 23 018,94 €
- záväzky, čiže zostatok sociálneho fondu vo výške 1 678,81 €

IV. Poskytnuté návratné finančné výpomoci

Obec v roku 2021 neposkytla žiadne finančné výpomoci ani finančné záruky.

V. Zriadenie záložného práva obce

Obec Belá nad Cirochou má zriadené záložné právo na dlhodobý majetok, a to nehnuteľnosti na LV č. 1462 na Správe katastra v Snine v podiele 1/1. Nehnuteľnosti sú založené v prospech veriteľa: Štátny fond rozvoja bývania a Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja SR.

VI. Bankové úvery

Obci boli poskytnuté 3 úvery zo ŠFRB na výstavbu bytov, ako dlhodobé úvery s dobou splatnosti 30 rokov. Splátky úveru a úrokov z úveru sú splácané mesačne. Výška prijatého úveru je 1 922 425,90 €. K 31. 12 2021 je jeho zostatok vo výške 1 517 027,49 €, ktorý sa nepočíta do dlhu obce (viď výpočet dlhu obce podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.)

VII. Finančné usporiadanie voči založeným právnickým osobám

Obecný podnik Belá nad Cirochou, s.r. o. bol zapísaný v Obchodnom registri Okresného súdu Prešov k dátumu 01.01.2018 a mal vykonávať svoju činnosť v

zmysle vydaného Osvedčenia o živnostenskom oprávnení č. OU-HE-OZP-2017/013460-7 živnostenského registra č. 720-22893. Napriek tomu, že od jeho vzniku ubehlo už 4 roky s.r.o. svoju činnosť nezačala vykonávať. Každoročne za s.r.o. Obecný podnik Belá nad Cirochou bolo podávané daňové priznanie s nulou.

Záver

Návrh záverečného účtu Obce Belá nad Cirochou z rok 2021 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 citovaného zákona.

Návrh záverečného účtu Obce Belá nad Cirochou za rok 2021 v zmysle § 9 os. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 os 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

Riadna účtovná závierka za rok 2021 a hospodárenie obce za rok 2021 v súlade s § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods.3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy neboli zatiaľ overené audítorom .

Účtovná závierka za rok 2021 bola vykonaná podľa zákona č 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p. Účtovná závierka za rok 2020 vyjadruje verne vo všetkých významných súvislostiach finančnú situáciu Obce Belá nad Cirochou k 31.12.2021 a výsledok hospodárenia za uvedený rok je v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p.

V zmysle § 16 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy odporúčam obecnému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu Obce Belá nad Cirochou za rok 2021 výrokom

celoročné hospodárenie schvaľuje s výhradami,

ktoré zhŕňam do týchto navrhnutých opatrení:

1. Obecný podnik Belá nad Cirochou, s.r. o. pre svoju nečinnosť navrhujem zrušiť zápis v Obchodnom registri.
2. Odporúčam OZ, aby dodržovalo §11 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a do 31 decembra bežného roka schválilo rozpočet na príslušný rok.
3. Podľa ustanovenia § 10 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení obec predkladá na schválenie orgánu obce, teda OZ, rozpočet obce (aj záverečného účtu obce) bez ohľadu na akúkoľvek správu kontrolóra. Zákon síce dáva kompetenciu, právo kontrolórovi vypracovať stanoviska k rozpočtu pred jeho schválením, bez akejkoľvek sankcie, ale zároveň jasne určuje povinnosť OZ schváliť rozpočet bez ohľadu na akúkoľvek správu kontrolóra, avšak s možnosťou sankcie v zmysle § 20 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v platnom znení.

Vzhľadom k tomu v budúcnosti je potrebné, aby si poslanci OZ skutočne zväžili, či za schválenie rozpočtu zahlasujú v spojitosti s uvedenými skutočnosťami preukázajúcimi oprávnenosť schválenia rozpočtu, a to aj bez správy kontrolóra, najmä v súvislosti so skutočnosťou, že obec v rozpočtovom provizóriu nie je schopná dlhodobo plnohodnotne plniť svoje funkcie a zabezpečovať všetky potreby obyvateľov obce.

Belá nad Cirochou, dňa 24.02.2022

Margita Karamanová, v.r.
hlavný kontrolór